

**AKTUALIZACE**  
**STRATEGIE VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI**  
**NA OBDOBÍ LET 2011 A 2012**

květen 2011

# Obsah

<b>Obsah .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Úvodem.....</b>	<b>4</b>
<b>II. Změny některých úkolů.....</b>	<b>5</b>
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech .....	5
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu .....	5
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících .....	6
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci .....	7
1.11 Novela zákona o finanční kontrole .....	7
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex.....	8
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci .....	9
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů .....	10
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách .....	10
2.3 Úprava centrální adresy .....	13
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace .....	15
3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení .....	15
3.10 Podpora elektronického trestního řízení .....	16
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky .....	17
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob .....	18
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA) .....	19
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců .....	19
<b>III. Přehled všech úkolů v aktuálním znění.....</b>	<b>21</b>
<b>I. Veřejná správa.....</b>	<b>21</b>
<b>Legislativní opatření.....</b>	<b>21</b>
1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu.....	21
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech .....	21
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu .....	21
1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím .....	22
1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona.....	22
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik .....	22
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících ....	23
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci .....	23
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům .....	23
1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě .....	24
1.11 Novela zákona o finanční kontrole .....	24
1.12 Zavedení registru přestupků .....	24
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex.....	25
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci ....	25

<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>25</b>
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů .....	25
1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou.....	26
1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku .....	26
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	26
1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi .....	26
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199 .....	26
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	27
<b>2. Veřejné zakázky .....</b>	<b>28</b>
<b>Legislativní opatření.....</b>	<b>28</b>
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách .....	28
2.2 Využívání centrálních nákupů.....	30
2.3 Úprava centrální adresy .....	30
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů .....	30
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>31</b>
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace .....	31
2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR.....	31
<b>3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR.....</b>	<b>32</b>
<b>Legislativní opatření.....</b>	<b>32</b>
3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného .....	32
3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu .....	32
3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení.....	32
3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie .....	32
3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů .....	33
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>33</b>
3.6 Analýza institutu účinné lítosti .....	33
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR .....	33
3.8 Posílení restitativní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů.....	33
3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR .....	34
3.10 Podpora elektronického trestního řízení.....	35
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí..	35
3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích.....	35
3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti .....	35
3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace .....	36
3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR.....	36
3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi .....	36
<b>4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy.....</b>	<b>38</b>
<b>Legislativní opatření.....</b>	<b>38</b>
4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci .....	38
4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob .....	38
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>38</b>
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě .....	38

4.4	Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky .	39
4.5	Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti.....	39
4.6	Zřízení specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě .....	39
4.7	Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců.....	39
<b>5.</b>	<b>Moc zákonodárna.....</b>	<b>40</b>
	<b>Legislativní opatření.....</b>	<b>40</b>
5.1	Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů .....	40
5.2	Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky .....	40
5.3	Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob .....	40
	<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>41</b>
5.4	Zprůhlednění financování politických stran .....	41
5.5	Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu.....	41
5.6	Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA) .....	41
5.7	Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců .....	41
5.8	Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře .....	42
<b>IV.</b>	<b>Seznam zkratk.....</b>	<b>43</b>

## I. Úvodem

Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“) byla vládou schválena usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1 (dále jen „usnesení č. 1/2011“), ve znění usnesení ze dne 19. ledna 2011 č. 65, kterým byly schváleny formulace u 5 opatření Strategie.

V usnesení č. 1/2011 bylo místopředsedovi vlády a ministrowi vnitra uloženo předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených ve Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády a vedoucích ostatních ústředních správních úřadů, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti. Na základě těchto zpráv byla vytvořena *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 4. čtvrtletí 2010 a 1. čtvrtletí 2011*, ve které je podrobně popsán stav a způsob plnění jednotlivých úkolů či jejich částí. Nicméně u některých úkolů je nezbytné přijmout určitou modifikaci úkolu Strategie, ať již posunutí termínu splnění, nebo dílčí úpravu indikátoru plnění (znění úkolu), která však nemá vliv na věcné splnění daného úkolu. Nutnost drobných nuancí vyšla najevo dodatečně, při pracích na plnění jednotlivých úkolů. Není třeba se obávat zrušení úkolu, neboť k tomu v žádném případě nedochází. Navržené, resp. požadované termínové sladění některých úkolů a zpřesnění zadání některých opatření naopak přispěje k lepší vzájemné provázanosti a tím i k vyšší legislativní kvalitě připravovaných změn.

V první části tohoto materiálu jsou proto uvedeny úkoly Strategie, u nichž se požaduje určitá změna. Všechny tyto změny jsou zaznamenány způsobem používaným při předkládání novel zákonů, tj. tučně <sup>1</sup> jsou uvedena nová slova a přeškrtnutým písmem je označeno to, co je měněno (rušeno, nahrazováno).

Ve druhé části jsou poté pro přehlednost uvedeny všechny úkoly Strategie (vyjma východisek a protikorupčních efektů, u nichž nebylo do textu zasahováno) v novém znění tak, aby byl k dispozici přehled všech úkolů Strategie v aktuálním znění, tj. bez nutnosti porovnávat znění změn s původním zněním úkolů (resp. gestorů, spolugestorů, termínů a indikátorů plnění) Strategie.

V závěrečné části je uveden seznam zkratk, které jsou v následujícím textu použity.

---

<sup>1</sup> Tučně jsou uvedeny i nadpisy jednotlivých úkolů, tak jak to je již nyní obsaženo ve Strategii. V názvech úkolů však nedošlo k požadavku na jejich změnu.

## II. Změny některých úkolů

### 1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy ~~s výjimkou bodů, které budou projednávány v režimu zákona o ochraně utajovaných informací~~ (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

#### Odůvodnění:

Výsledek hlasování o návrhu usnesení, byť by se věcně týkalo utajované informace, nemůže mít povahu (zvláštní) utajované informace. Z tohoto důvodu je původní formulace vládního úkolu zavádějící, neboť vylučuje jmenovité hlasování i v případech, v nichž je rozhodováno o určité utajované informaci, **a navrhuje se proto její úprava odstraněním slov „s výjimkou bodů, které budou projednávány v režimu zákona o ochraně utajovaných informací“**. Tato změna neznamená, že by byly zpřístupňovány utajované informace, o nichž příslušný samosprávný orgán hlasoval. I v takovém případě však bude zpřístupnitelný údaj o tom, jak jednotliví členové zastupitelstev a rad ÚSC o přijetí utajované informace hlasovali.

### 1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě materiál obsahující legislativní, organizační, systémová a další opatření směřující k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a aby jejich odměny za činnost v těchto orgánech byly zveřejňovány a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti a aby jejich odměny za činnost v těchto orgánech byly zveřejňovány (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

#### Termíny - indikátory plnění:

**31. červenec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu**

**jmenování do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenování do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.**

**31. prosinec 2011 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenování do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).**

### **Odůvodnění:**

Pracovní skupina složená ze zástupců MF a MV řeší tento poměrně složitý úkol, neboť se jedná o problematiku, jež se týká státního majetku, majetku ÚSC a nestátního majetku (majetku určeného k privatizaci), u kterých stát nebo ÚSC vykonává vlastnická práva. Z dosavadních poznatků pracovní skupiny vyplývá, že existují různá řešení daného úkolu (např. se může jednat o úpravu existujících zákonů, předložení samostatného zákona, případně jiné dostatečné právní úpravy, a to i s ohledem na připravovaný zákon o obchodních korporacích, který s tímto úkol souvisí a do kterého by měla být přenesena část obchodního zákoníku, která upravuje postavení a činnost obchodních korporací).

Z uvedeného důvodu je nezbytné před dalším postupem předložit vládě k seznámení analýzu popisující současný stav včetně možných řešení tohoto úkolu. Na základě analýzy vláda rozhodne o dalším postupu v dané věci. Tato analýza se již zpracovává, avšak bude moci být vládě předložena až v červenci t.r. **Z uvedeného důvodu se navrhuje posunutí termínu o měsíc, jakož i zpřesnění indikátoru plnění, a to tak, že gestor úkolu předloží vládě v termínu do 31. 7. 2011 předmětnou analýzu k rozhodnutí o dalším postupu.**

Po rozhodnutí vlády o nejvhodnější variantě možných řešení bude moci být předložen legislativní návrh či další opatření směřující ke splnění úkolu, jehož původní věcné plnění zůstává zachováno. **Proto se navrhuje rozdělit úkol na dvě dílčí etapy, přičemž vlastní legislativní či jiné řešení původně zadaného úkolu by bylo vládě předkládáno v termínu do 31. 12. 2011, a to na základě předchozího rozhodnutí vlády v dané věci.**

## **1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících**

Gestor: Ministerstvo vnitra

### Termíny - indikátory plnění:

~~31. březen 2011~~ **30. červen 2011** - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.

31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.

### **Odůvodnění:**

Vláda schválila usnesením ze dne 20. 4. 2011 č. 284 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. března do 31. března 2011 změnu termínu na 30. 4. 2011. Přes vynaložení veškerého úsilí se nepodařilo beze zbytku vypořádat stovky zásadních připomínek, ač se tak původně předpokládalo. Z důvodu celospolečenské významnosti následku tohoto úkolu je preferováno věcné vyřešení všech připomínek tak, aby nebyl materiál vládě předkládán, pokud možno, s rozporem. **Z uvedeného důvodu se proto požaduje posunutí termínu na 30. 6. 2011.**

### **1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.

~~30. červen 2011~~ **31. prosinec 2011** – na základě provedené analýzy předložit vládě ~~návrh legislativní úpravy~~ **věcný záměr legislativního řešení** obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.

### **Odůvodnění:**

Vládě byla předložena k projednání *Analýza možnosti zavedení institutu „zkoušky spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci*. Ohledně podstaty vlastního problému zkoušky spolehlivosti byly identifikovány tři základní okruhy témat, kterými jsou: 1) okruh osob, na které by se měla zkouška spolehlivosti vztahovat, 2) orgán odpovědný za provádění zkoušek spolehlivosti, 3) legislativní řešení zkoušky spolehlivosti. Vládě se vytvořená analýza předkládá k seznámení s návrhem uložit ministrovi vnitra zpracovat a vládě do 31. 12. 2011 předložit věcný záměr zamýšlené legislativní úpravy zkoušky spolehlivosti pro další osoby působící v orgánech veřejné moci [čl. 3 odst. 2 písm. b) LPV], popř. zvolit nulovou variantu, tj. ponechání současného stavu, což by ovšem znamenalo zrušit úkol zadaný ve Strategii a zároveň nenaplnit závazek plynoucí z PPV.

**Z uvedeného důvodu se navrhuje zaměnit povinnost předložit vládě návrh legislativního řešení za návrh předložit věcný záměr (zamýšleného) legislativního řešení. Současně se navrhuje posunutí termínu na 31. 12. 2011, neboť příprava věcného záměru (povinné konzultace v rámci RIA apod.) vyžaduje delší časový prostor pro realizaci.**

### **1.11 Novela zákona o finanční kontrole**

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: ~~31. březen 2011~~ **30. červen 2011**



Indikátor plnění: předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.

### Odůvodnění:

Naplnění cíle úkolu, kterým se sleduje zkvalitnění kontroly finančního řízení jakožto prevence korupce, vyžaduje poměrně rozsáhlé změny platného zákona o finanční kontrole. Přestože MF zahájilo práce na novele zákona bezodkladně po schválení Strategie, uložený termín předložení novely nebylo s ohledem na lhůty dané LPV pro jednotlivé fáze legislativního procesu a spolu s potřebou zapracovat podněty předložené MV reálně splnit. O posunutí termínu bylo požádáno dopisem ministra financí ze dne 9. 3. 2011, č.j.: 17/31 036/2011-171. Vláda změnu termínu **na 30. 6. 2011** schválila usnesením ze dne 20. 4. 2011 č. 284 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. března do 31. března 2011. **Z uvedeného důvodu je pouze reflektována tato změna v Aktualizaci Strategie.**

### **1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

~~31. prosinec 2010~~ **31. květen 2011** - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní ~~moci~~ **správy** zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.

31. prosinec 2011 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností ~~ostatních orgánů veřejné moci (zejména orgánů územních samosprávných celků)~~ **úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.**

### Odůvodnění:

#### **1) posunutí termínu u prvního indikátoru**

Jelikož nebylo možné, ani reálně, splnit termín stanovený ve Strategii schválené až v lednu 2011, nepodařilo se včas zajistit dostatek podkladů, přičemž po vyprecizování legislativního textu byl materiál od 8. 4. 2011 do 22. 4. 2011 ve VPŘ. V první polovině května 2011 bude materiál předložen do MPŘ. Dá se proto očekávat, že v termínu do 31. 5. 2011 bude moci být materiál předložen vládě k projednání. **Z uvedeného důvodu se požaduje změna termínu, a to na 31. 5. 2011.**

#### **2) úprava prvního indikátoru plnění ve slovech „státní moc“**

Slovní spojení „orgány státní moci“ je třeba nahradit pojmem „orgány státní správy“, neboť mezi prvňe jmenované patří Poslanecká sněmovna, Senát, prezident, vláda, soudy apod., kterým nelze usnesením vlády ukládat úkoly. Předkladatel Strategie měl na mysli orgány státní správy jako je např. ústřední státní správa. **Z uvedeného důvodu se požaduje, aby slova „orgány státní moci“ byla nahrazena souslovím „orgány státní správy“.**

### 3) úprava druhého indikátoru plnění ve slovech „ostatní orgány veřejné moci“

Orgány veřejné moci jsou orgány, které jsou nositelem veřejné moci, ale patří mezi ně i státní orgány, ÚSC, může to být i zájmová samospráva (jako jsou profesní komory), dále pojišťovny a další. Ani u těchto tzv. ostatních orgánů veřejné moci nelze stanovit povinnost mít etický kodex. **Z tohoto důvodu se navrhuje upřesnění textu v tom smyslu, že se stanoví povinnost zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex pro úřady ÚSC** (tj. pro obecní úřady, úřady městysů, městské úřady, úřady městských částí nebo městských obvodů statutárních měst, magistrátů statutárních měst a Magistrátu hlavního města Prahy a krajských úřadů), což ostatně bylo cílem zpracovatele Strategie, avšak nepřesně vyjádřeným.

#### 1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

~~30. červen 2011 - zpracovat povinné vzdělávací programy pro všechny kategorie zaměstnanců veřejné správy zaměřené na boj proti korupci, stanovit obecný rámec vzdělávání, stanovit povinné vzdělávání odpovídající určité pozici - provázat se zákonem upravujícím služební/pracovní poměr zaměstnanců ve veřejné správě.~~ **zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a do Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech vzdělávání v oblasti boje proti korupci.**

~~31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh legislativní úpravy zakotvení vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v oblasti boje proti korupci.~~ **zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.**

#### Odůvodnění:

Vzhledem k nezajištění finančních prostředků je navrhována úprava změny úkolů za dodržení jejich původního cíle. Důvody pro změnu stanoveného úkolu jsou způsobeny dvěma vlivy.

- 1) Nezajištěním finančních prostředků na tvorbu původně plánovaných 13 vzdělávacích modulů eLearningové formy vzdělávání. Bez nezbytných finančních prostředků, nárokovaných a nepřidělených MF, nelze zahájit práce na přípravě vzorových vzdělávacích programů pro formu eLearningu. MV samo nedisponuje ani odborníky na danou problematiku, ani vlastním eLearningovým výukovým prostředím. V rámci původně založeného úkolu byl předpoklad zajistit jeho realizaci prostřednictvím k tomu účelu zřízené vlastní státní příspěvkové organizace Institut pro veřejnou správu Praha, ale bez navýšení příspěvku zřizovatele na činnost není možné tento úkol zajistit a zřizovatel, tj. MV, v rozpočtu na rok 2011 pro navýšení příspěvku, vzhledem k restriktivním opatřením přijatým vůči rozpočtu kapitoly 314, potřebnými finančními prostředky nedisponuje.
- 2) Snahou nositele úkolu rozšířit povinnost vzdělávání v oblasti boje proti korupci z původního záměru začlenit jej pouze do průběžného vzdělávání podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., a rovněž v rámci stávající právní úpravy na Pravidla vzdělávání úředníků ve správních úřadech.

Hlavním záměrem Strategie je začlenit systémově problematiku boje proti korupci do všech druhů vzdělávání v nově připravovaném zákoně o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě. Tento úkol vyplývá pro MV z PPV a termín pro předložení paragrafovaného znění návrhu zákona k projednání vládě je stanoven na 31. 12. 2011 (viz též úkol 1.7).

Po přidělení finančního krytí na zabezpečení realizace původního úkolu ze strany MF (ve výši 2 mil. Kč) může být též pokračováno v realizaci eLearningové formy povinných vzdělávacích programů.

### 1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.
<del>31. prosinec 2011</del> <b>31. prosinec 2012</b> - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).

#### Odůvodnění:

Je připravována obsáhlá analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím (InfZ) s termínem předložení vládě do 31. 12. 2011, na kterou následně naváže příprava zásadní novely tohoto zákona (případně zpracování zcela nového zákona). Součástí tohoto úkolu je rovněž (v identickém termínu) příprava ratifikace Evropské úmluvy o přístupu k úředním dokumentům. Pro přípravu této ratifikace zpracovalo MV odborné posouzení souladu českého právního řádu s Úmluvou, z něhož ovšem vyplývá, že před přistoupením ČR k Úmluvě bude nezbytné předchodící legislativní přizpůsobení InfZ. **Proto se navrhuje změnit termín ratifikace Úmluvy do 31. 12. 2012** tak, aby nutné změny mohly být zahrnuty do novelizace InfZ, která naváže na zpracovávanou analýzu účinnosti tohoto zákona (o změnu termínu bylo souběžně požádáno dopisem ministra vnitra č. j. MV-12266-8/ODK-2011 ze dne 4. 3. 2011, a to na základě rozhodnutí pracovní skupiny o nezbytnosti posunutí termínu u druhé části úkolu).

### 2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán

do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány a <del>arehivovány</del> v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejích dodatků, <del>vystavených faktur</del> <b>skutečně uhrazené ceny</b> , jména zadavatele a členů hodnotící komise;
– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;
– <del>složení výběrových komisí bylo určováno losem u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem;</del> <b>skutečně uhrazené ceny</b> ; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, <del>byl</del> <b>bude</b> založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;
– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;
– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;
– byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
– povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
– u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;
– byla omezena možnost aplikace užších řízení;
– u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat

alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
– byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);
– mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
– byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
– uchazeč, který se dopustil bid riggingu ( <b>zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek</b> ), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;
– byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
– byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
– byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
– byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
– byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
– byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
– byl omezen institut důvěrných informací;
— bylo omezeno používání užšího řízení;
– byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.

### **Odůvodnění:**

#### ***1) úprava druhé odrážky***

Protikorupční smysl má zveřejňování maxima dostupných informací v elektronické podobě způsobem umožňující dálkový přístup v době, kdy jsou informace aktuální. Jakmile však dojde k situaci, že se mají dokumenty „pouze“ archivovat, je momentálně nadbytečné řešit tuto otázku v novele ZVZ. **Pro nadbytečnost se proto navrhuje povinnost „archivovat“ dokumenty vypustit.**

Zveřejňování vystavených (a nikoli skutečně uhrazených) faktur nemá dostatečnou vypovídací hodnotu a jeví se jako zbytečně administrativně náročné. Stejněho, ne-li vyššího protikorupčního efektu, bude dosaženo povinným uveřejněním skutečně uhrazené ceny.

**Z uvedeného důvodu se navrhuje změnit povinnost elektronicky zveřejňovat jednotlivé faktury na povinnost zveřejnit skutečně uhrazenou cenu, zaplacenou za realizaci veřejné zakázky.**

### **2) úprava páté odrážky**

Složení výběrových komisí a výběr členů komise je plně v kompetenci jednotlivých zadavatelů, vláda eventuálně může uložit, že členové komise mají být vybráni losem. Výběr členů hodnotící komise losem má smysl u významných veřejných zakázek, tedy zakázek s vyšší hodnotou plnění. Dále má toto opatření význam u těch veřejných zakázek, u nichž není hodnotícím kritériem pouze cena, ale i ekonomické hledisko, které mají posuzovat právě odborníci. **Z uvedeného důvodu se navrhuje zpřesnění textu na případy, u nichž má být člen hodnotící komise určován losem,** a to ze Seznamu hodnotitelů vedeného MMR, jehož zavedení navrhuje novela ZVZ.

Určení člena hodnotící komise losem ze Seznamu hodnotitelů se navrhuje pouze pro kategorii významných veřejných zakázek, a to proto, že v ČR je při dnešních limitech pro veřejné zakázky malého rozsahu každoročně zadáváno v režimu ZVZ cca 10 000 nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek. Plánovanou změnou limitů tedy dojde k nárůstu počtu veřejných zakázek zadávaných v režimu zákona o více jak 200 %. Jedná se o obrovské množství veřejných zakázek, při jejichž hodnocení by hodnotící komise bylo nutno doplnit odborníky losovanými ze Seznamu hodnotitelů, což by bylo administrativně, personálně a finančně značně náročné.

### **3) úprava osmnácté odrážky**

Přestože výraz „bid rigging“ je v odborných kruzích dostatečně znám, **navrhuje se doplnění významu tohoto pojmu.**

### **4) úprava dvacáté šesté odrážky**

Odrážka spočívající v omezení používání užšího řízení je již jednou v indikátoru uvedena, a to jako třináctá odrážka. **Z důvodu duplicity se navrhuje odstranit odrážka s textem „bylo omezeno používání užšího řízení“.**

## **2.3 Úprava centrální adresy**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí

Termíny - indikátory plnění:

~~31. prosinec 2010~~ **31. prosinec 2011** - předložit vládě návrh legislativní úpravy, směřující k zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci ~~veškerých~~ výdajů z veřejných rozpočtů.

~~30. červen 2011~~ **31. prosinec 2011** - na základě těchto změn připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré informace týkající se prodeje a pronájmů majetku státu nebo územních samospráv, veškeré údaje o ~~veřejných zakázkách veřejných zadavatelů a poskytnuté dotace a granty~~ **poskytnutých dotacích a grantech**. Současně navrhnout příslušné legislativní změny, které stanoví povinnost zveřejňovat údaje na Centrální adrese pro všechny veřejné zadavatele a orgány veřejné moci.

## Odůvodnění:

### *1) posunutí obou termínů a jejich sjednocení*

Úkol „Úprava centrální adresy“ počítá s doplněním zákonů o ÚSC (tj. zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o hlavním městě Praze) o povinnost zveřejňovat informace o majetkových dispozicích na centrální adrese, a to s termínem předložení legislativního návrhu vládě do 30. 6. 2011. V rámci všech ostatních úkolů, jejichž předmětem bude změna zákonů o ÚSC rovněž ve vztahu k majetkovým dispozicím samosprávy (zejména úkoly č. 1.1, 1.2 a 1.3), však byl stanoven jednotný termín pro splnění **31. 12. 2011**. Proto, aby nebylo nutné identická ustanovení zákonů o územních samosprávných celcích měnit dvěma legislativními návrhy a aby bylo současně možné změny náležitě připravit a projednat se všemi dotčenými subjekty (zástupci samospráv, poradním sborem ministra vnitra pro boj s korupcí, NNO apod.), **navrhuje se sjednocení termínů pro předložení vládě na 31. 12. 2011** (o změnu termínu bylo souběžně požádáno dopisem ministra vnitra č.j. MV-12266-8/ODK-2011 ze dne 4. 3. 2011).

Současně tento úkol počítá s úpravou zákona týkajícího se nakládání s majetkem státu, konkrétně pak zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, jenž je v gesci MF. Přestože byla spolupráce MV a MF již dávno navázána, nebylo reálné předložit legislativní návrh do konce roku 2010. MF na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 a Výhledu legislativních prací vlády na léta 2012 až 2014, který byl schválen usnesením vlády ze dne 26. 1. 2011 č. 69, připravuje komplexní novelu zákona o majetku státu, a to s termínem **prosinec 2011**. Z uvedeného důvodu **se navrhuje sjednocení termínů pro předložení vládě na 31. 12. 2011**.

Dalším důvodem pro posunutí a sjednocení termínu na 31. 12. 2011 je též ta skutečnost, že prověření kapacitních možností centrální adresy ve vztahu k předpokládanému nárůstu počtu zveřejnění, a to včetně analýzy případných potřeb navýšení kapacity centrální adresy (vč. HW a SW) a nákladů na navýšení kapacity, je **primární otázkou pro splnění úkolu, jejíž řešení musí předcházet legislativním změnám**.

### *2) úprava prvního indikátoru ve slovech „veškeré výdaje z veřejných rozpočtů“*

Pod slova „veškeré výdaje z veřejných rozpočtů“ lze podřadit též výdaje na mzdy ve státní správě a územní samosprávě, investiční a provozní výdaje (dodávky energie, vodné, stočné), včetně běžných výdajů na pořízení spotřebního majetku (korunové položky) apod. V návaznosti na splnění úkolu při zveřejňování všech těchto výdajů by zřejmě nebyl naplněn protikorupční efekt, pouze by došlo k nutnosti ještě navýšit kapacitu centrální adresy s dopadem na náklady na navýšení kapacity a náklady spojené s provozem. Z uvedeného důvodu se navrhuje **upravit formulaci indikátoru plnění v části textu „veškeré výdaje z veřejných rozpočtů“ odstraněním slova „veškeré“**.

### *3) úprava druhého indikátoru plnění vypuštěním slov „veřejné zakázky veřejných zadavatelů“*

Uveřejňování informací o veřejných zakázkách v souladu s platným ZVZ (§ 157) se zajišťuje prostřednictvím Informačního systému o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém (<http://www.isvzus.cz>), na který je na centrální adrese umístěn odkaz. Uveřejňování informací je uskutečňováno prostřednictvím formulářů, jejichž forma je dána nařízeními EK nebo prováděcími předpisy ČR. Portál ISVZ-US v plné míře odpovídá požadavkům kladeným na ČR unijním právem a lze tedy konstatovat, že obsahuje veškeré údaje o veřejných zakázkách veřejných zadavatelů, které je potřebné zveřejnit. Naopak problematické by bylo zveřejňování více informací, protože by čeští uchazeči byli oproti ostatním zadavatelům

(myšleno z jiných států EU) zvýhodňování, což je nepřípustné (sice transparentnější, ale pro EK diskriminující). Lze tedy uvést, že existující forma zveřejňování plní dostatečně požadavek na transparentnost zadávání veřejných zakázek.

MMR bude danou problematiku (případně zlepšení a vylepšení) řešit v rámci již existujícího systému. V tomto případě bude na centrální adrese na tento systém odkaz, přičemž uvedený prolink lze považovat za dostatečné propojení obou systémů. Zveřejňování údajů o veřejných zakázkách dalším způsobem (na centrální adrese) by totiž vyžadovalo další náklady na straně zadavatelů (jedná se o placenou službu), tj. i značné výdaje ze státního rozpočtu. Zamýšlený efekt *soustředění do jednoho místa* je totiž u veřejných zakázek již splněn, přičemž další zveřejňování na jiném serveru, na který je na centrální adrese již dnes prolink, se jeví jako dosti neekonomické a i neefektivní. Proto se **navrhuje vypuštění povinnosti připravit takové řešení, aby na jednom místě (na centrální adrese) byly zveřejňovány veškeré údaje o veřejných zakázkách veřejných zadavatelů.**

## 2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu
<u>Termín:</u> 31. prosínee 2011 <b>31. květen 2012</b>
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.

### **Odůvodnění:**

Zpracování katalogu vzorové dokumentace je úzce spjato s výslednou podobou novely ZVZ, neboť vzorová dokumentace musí navazovat až na platné znění novely ZVZ. Bez platného znění novelizovaného zákona není možné kvalitně připravit vzorovou dokumentaci. V tuto chvíli je obtížné odhadovat vývoj legislativního procesu přijímání novely ZVZ (lze předpokládat, že by novela ZVZ mohla nabýt platnosti do konce roku 2011). Účinnost nové právní úpravy by měla být 5 měsíců po jejím vstupu v platnost. **Z uvedeného důvodu se navrhuje posunutí termínu na 31. 5. 2012** (datum očekávané účinnosti novely), přičemž 5měsíční lhůtu pro přípravu vzorové dokumentace lze považovat za dostačující.

## 3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. duben 2011 <b>30. červen 2011</b>
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě <del>novelu zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů,</del> <b>návrh legislativního řešení</b> ve smyslu prosazení úpravy účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka



Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.
--

### **Odůvodnění:**

#### ***1) úprava termínu***

Po vypořádání připomínek uplatněných v MPŘ je návrh zákona připraven k předložení vládě. Spolupředkladateli návrhu zákona vládě jsou podle Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 ministr spravedlnosti a ministr financí. Materiál určený k projednání vládě již podepsal bývalý ministr vnitra Mgr. Radek John a ministr spravedlnosti. Ministr financí materiál pro schůzi vlády dosud nepodepsal z důvodu, že je návrh zákona vládě předkládán s rozporem právě mezi MV a MF. Jelikož byla zvolena varianta, že tento úkol bude splněn společně s úkolem 3.5 (předložení zákona o GIBS) a bude třeba věc řešit při jednání na úrovni tří dotčených ministrů, **požaduje se prodloužení termínu pro splnění úkolu do 30. 6. 2011** (stejně jako je termín pro splnění úkolu 3.5).

#### ***2) úprava indikátoru plnění***

Na základě dohody 1. náměstka MF a 1. náměstka MV bylo na jednání s daňovou legislativou MF (gestor plnění úkolu) dosaženo dohody, která zohlednila vládní zadání. Vzhledem k požadavku, aby novela neotvírala daňový řád, bylo dosaženo kompromisu, při němž potřebné oprávnění policie bylo zpracováno jako nové znění do zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (konkrétně v novém § 71a). Jako nosič novely byl zvolen návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů. Souvislost s doprovodnou novelou je spatřována v tom, že i nový sbor – GIBS – ke své činnosti potřebuje stejnou míru prolamování daňové mlčenlivosti, jaké bude dosahovat PČR, po dohodě s MF bylo proto využito skutečnosti, že tento návrh zákona je již předkládán na vládu a novela do něj byla zpracována. Jednání se účastnili i zástupci PP ČR. Navržené znění umožňuje policii žádat od správce daně údaje z daňového řízení pro účely trestního řízení nebo pro účely zahájení trestního řízení při potírání závažných druhů kriminality. V taxativním výčtu je pak uvedeno, že se jedná o oblast boje proti korupci, terorismu, organizovanému zločinu, daňové, finanční a závažné hospodářské kriminalitě a legalizaci výnosů z trestné činnosti. Informace je oprávněn žádat jen specializovaný útvar určený policejním prezidentem. Obdobná textace by pak byla zařazena i do návrhu zákona o GIBS. Z uvedeného důvodu se proto navrhuje upřesnění indikátoru plnění v tom, že nemá být předkládána změna daňového řádu, nýbrž jiné legislativní řešení, zabezpečující splnění smyslu a cílu úkolu, resp. protikorupčního efektu.

### **3.10 Podpora elektronického trestního řízení**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.
<del>31. prosince 2010</del> <b>30. červen 2011</b> - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.

### **Odůvodnění:**

Z důvodu neuvolnění finančních prostředků dosud nebyla realizace projektu započata. **Proto se navrhuje změna termínu splnění druhé části úkolu na 30. 6. 2011.**

## 5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

~~31. srpen 2011~~ **31. prosinec 2011** - předložit vládě návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.

~~31. srpen 2011~~ **31. prosinec 2011** - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.

~~31. srpen 2011~~ **31. prosinec 2011** - předložit vládě návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

### Odůvodnění:

Úkol 5.2 obsahuje tři specifické úkoly. První a třetí se zaměřuje na omezení podávání pozměňovacích návrhů. Konkrétně se jedná o omezení podávání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze na výbor a skupinu poslanců a dále zákaz podávání pozměňovacích návrhů k návrhu zákona o státním rozpočtu. Druhý úkol pak spočívá v zavedení povinnosti všech předkladatelů legislativních návrhů, tedy i poslanců a senátorů, předložit spolu s návrhem nové právní úpravy i Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA). Současně má být zakázáno předkládání tzv. „přílepků“, účelové spojování věcně nesouvisejících legislativních návrhů do jedné právní úpravy. Předpokládaným nástrojem implementace navrhovaných změn je novelizace zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, a zákon č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu.

MV již v průběhu první fáze projednávání předmětných návrhů upozorňovalo na skutečnost, že MV by nemělo být vzhledem ke své působnosti gestorem prvního a třetího úkolu, neboť se jedná o právní úpravu, kterou, je-li předkládána vládou, připravují buď legislativní útvary ÚV, nebo MS. Oba rezorty však gestorství za tento úkol odmítly přijmout. Proto pro zachování tohoto protikorupčního opatření nabídlo MV, že úkol zabezpečí.

U druhého úkolu je třeba respektovat probíhající přípravu zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů a souvisejícího změnového zákona. Jejich součástí bude i právní úprava požadavků na odůvodnění legislativních návrhů, včetně obecných požadavků zpracování RIA a CIA. Vzhledem k tomu, že součástí připravovaných novelizací je i novela jednacího řádu Poslanecké sněmovny a jednacího řádu Senátu, je z hlediska nezbytnosti vyloučit duplicitu legislativních snah a eventuální rozdíly v řešení třeba oba okruhy legislativních prací spojit a změnit termín předložení návrhu změny vládě na 31. 12. 2011, kdy má být předložen zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorby právních předpisů a související změnový zákon.

MV zároveň reflektuje širší souvislosti první a třetí části úkolu 5.2. Upozornilo, že navrhovaná úprava zasahuje do oblasti, která spadá primárně do oblasti moci zákonodárné. Zásahy vlády jako představitele moci výkonné do oblasti moci zákonodárné bez úzké spolupráce s mocí zákonodárnou nejsou žádoucí. Za optimální řešení první a třetí části úkolu proto MV považuje úzkou spolupráci a podporu při přípravě novely jednacího řádu v duchu prvního a třetího úkolu 5.2, která by byla předložena v návaznosti na Strategii samotnými poslanci. Návrh předložený samotnými poslanci by byl při projednávání na půdě Poslanecké sněmovny vnímán pozitivně a měl by tak návazně lepší šanci být schválen a naplnit tak úspěšně cíle Strategie. Možnost takového postupu v současnosti MV ověřuje. **Navrhuje se proto z formulace úkolu 1 a 3 vypustit slovo vládě, neboť poslanecký návrh by byl předkládán přímo předsedovi Poslanecké sněmovny.**

Alternativní cestu legislativního řešení v případě, že nebude možné připravit novelu jednacího řádu Poslanecké sněmovny cestou návrhu samotných poslanců v úzké spolupráci s MV, tvoří spojení se změnami navrhovanými v rámci zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorby právních předpisů a souvisejících změn a jejich společné předložení vládě v termínu 31. 12. 2011.

S ohledem na závažnost navrhovaných změn, nezbytnost úzké spolupráce a projednání všech navrhovaných změn se zástupci moci zákonodárné a na potřebu jednotného předložení navrhovaných změn jednacího řádu Poslanecké sněmovny a jednacího řádu Senátu **se požaduje posunutí termínu splnění úkolu na 31. 12. 2011.**

### 5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termíny - indikátory plnění:

31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.

~~30. červen 2011~~ **31. prosinec 2011** – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.

**Odůvodnění:**

S ohledem na minulé zkušenosti a osud vládního návrhu na vydání zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, poslanecký tisk 745 (4. volební období) Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, z roku 2004, lze započítí ratifikačního procesu před tím, než bude aktuální návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim řádně projednán Parlamentem ČR a případně též podepsán prezidentem, považovat za předčasné. Zahájení ratifikačního procesu výše zmíněného mezinárodního instrumentu by jistě vyvolalo očekávání mezinárodního společenství a případné přerušení či bezvýsledné ukončení tohoto procesu by naopak vedlo k dalšímu zhoršení reputace ČR na mezinárodní

úrovni. Vzhledem k tomu, že návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim ještě nebyl projednán Parlamentem ČR [sněmovní tisky č. 285 a 286 (6. volební období) jsou na programu 16. schůze Poslanecké sněmovny], nebude možné zajistit podmínky pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci do původního termínu. **Proto se navrhuje odložení termínu pro splnění tohoto úkolu do okamžiku, kdy bude dokončen legislativní proces a budou reálně splněny veškeré podmínky pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci, tedy do 31. 12. 2011.**

### 5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> <del>30. červen 2011</del> <b>30. září 2011</b>
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.

#### Odůvodnění:

Na základě usnesení vlády ze dne 16. 2. 2011 č. 121 ke zvýšení efektivnosti procesu hodnocení dopadů regulace a zajištění procesu hodnocení korupčních rizik bylo místopředsedovi vlády a ministru vnitra uloženo předložit do 30. 9. 2011 návrh na změnu Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace, jejichž součástí bude mimo jiné také metodika pro hodnocení korupčních rizik (CIA) jako součásti hodnocení dopadů regulace (RIA). **Z uvedeného důvodu se zde jen uvádí vládou nově stanovený termín splnění tohoto úkolu.**

### 5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> <del>31. prosinec 2011</del>
<u>Indikátor plnění:</u> <del>předložit vládě ke schválení vzorový kodex volených zástupců (poslanců, senátorů, zastupitelů).</del>
<b><u>Termíny – indikátory plnění:</u></b>
<b>31. prosinec 2011 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárského sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.</b>
<b>31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.</b>

#### Odůvodnění:

Zadaný úkol, tak jak je formulován, směřuje dohromady dvě odlišné právní úpravy. Jedná se o to, že etické kodexy obou cílových skupin (tj. členů Parlamentu ČR a členů zastupitelstev

ÚSC) je nutné upravit více právními předpisy, ovšem zcela odlišného zaměření. V případě členů zákonodárního sboru (tj. členů Poslanecké sněmovny a členů Senátu) se jedná o úpravu zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů, kdežto v případě členů ÚSC (tj. zastupitelů) bude třeba upravit všechny tři zákony upravující územní samosprávu.

Proto se navrhuje stávající strohé a nepřesné vyjádření úkolu zpřesnit tak, aby od sebe byly odlišeny dva charakterově rozdílné úkoly. V případě etického kodexu poslance a senátora navrhované změny zasahují do oblasti moci zákonodárné. Jejich příprava proto vyžaduje úzkou spolupráci MV s mocí zákonodárnou, tj. se členy obou komor Parlamentu ČR, důsledné projednání navrhovaných změn s poslanci a senátory a koordinaci s připravovanými legislativními aktivitami poslanců, příp. senátorů. Výsledkem takové spolupráce bude jednak vyšší kvalita navržené úpravy, jednak vyšší pravděpodobnost schválení návrhu Parlamentem ČR a naplnění cílů Strategie. MV proto v současné době podniká kroky k navázání spolupráce s poslanci a senátory a ke zjištění případných souběžných legislativních aktivit poslanců. Z uvedeného důvodu se proto navrhuje do indikátoru plnění zavést spolupráci s poslanci a senátory na zpracování návrhu vzorového etického kodexu, neboť se jedná o morální a etickou otázku předmětných osob, kterou si musejí sami přijmout za vlastní, nikoli ji direktivně obdržet od vlády.

V případě etického kodexu zastupitele to platí obdobně. Jelikož však vláda (stát) může zasahovat do samostatné působnosti ÚSC, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem, lze zastupitelům pouze doporučit, aby si přijali vzorový etický kodex za vlastní, případně si ho upravili dle vlastních potřeb. Z uvedeného důvodu je tak možné pouze legislativní ukotvení povinnosti etický kodex vydat. Z tohoto důvodu se navrhuje oddělit tuto otázku od etického kodexu poslanců a senátorů a úpravou tří zákonů o ÚSC zavést povinnost vydat etický kodex.

### III. Přehled všech úkolů v aktuálním znění

#### 1. Veřejná správa

##### Legislativní opatření

#### 1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu

Gestor: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, s cílem snížit rizika korupčního prostředí – zejména zpřesnit podmínky pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, vymáhání osobní odpovědnosti za špatné hospodaření a možnost ovlivnit hospodárné nakládání s majetkem obce nebo kraje. Zavedení aktivní žalobní legitimace např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu k napadení nezákonných úkonů s veřejným majetkem.

#### 1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

#### 1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. červenec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.

31. prosinec 2011 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

#### **1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu rozšíření a specifikace práv jednotlivých členů zastupitelstev na přístup k informacím a dokumentům úřadu územního samosprávného celku.

#### **1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, upravující kompetence mezi zastupitelstvem a radou územního samosprávného celku; řešit v návaznosti na záměr zavést přímou volbu starostů a na opatření související s vyšší transparentností nakládání s majetkem územních samosprávných celků.

#### **1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik**

Gestor: Ministerstvo kultury

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující

opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací s výslovným zakotvením požadavku objektivitu a vyváženosti informací šířenými veškerými informačními prostředky, tedy nejen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.

### **1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.

31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.

### **1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.

31. prosinec 2011 – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.

### **1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům**

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti (Legislativní rada vlády)

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termíny – indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR,



směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.

31. prosinec 2011 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.

### 1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.

30. červen 2011 - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.

### 1.11 Novela zákona o finanční kontrole

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.

### 1.12 Zavedení registru přestupků

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registru přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registru přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

### **1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.
31. prosinec 2011 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.

### **1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a do Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech vzdělávání v oblasti boje proti korupci.
31. prosinec 2011 – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

### Nelegislativní opatření

### **1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.
31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).

### 1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál pro informaci.

### 1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> za účelem zvýšení průhlednosti a rozšíření počtu zájemců o koupi oznamovat všechny uvažované nebo plánované prodeje veřejného majetku (nad určitou hodnotu) s dostatečným předstihem na oficiálních serverech.

### 1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.

### 1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> průběžně
<u>Indikátor plnění:</u> podporovat relevantní a efektivní činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se bojem proti korupci, resp. spolupracovat s nimi.

### 1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. březen 2011

Indikátor plnění: zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.

### **1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: průběžně

Indikátor plnění: průběžně aktualizovat internetové stránky [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).

## 2. Veřejné zakázky

### Legislativní opatření

#### 2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none"><li>– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokážou dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milion, resp. na 3 miliony Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla omezena možnost aplikace užších řízení;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byl omezen institut důvěrných informací;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů</li> </ul>

zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.

## 2.2 Využívání centrálních nákupů

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2011 – předložit vládě analýzu možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat na vybrané komodity výrobků a služeb tzv. centrální nákupy v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (využití institutu centrálního zadavatele), se stanovením limitu vlastních dodávek uchazeče jako kvalifikační, popř. hodnotící kritérium pro účast ve veřejné zakázce v jednotlivých komoditách.

30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.

## 2.3 Úprava centrální adresy

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí

Termíny - indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh legislativní úpravy, směřující k zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.

31. prosinec 2011 - na základě těchto změn připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré informace týkající se prodeje a pronájmů majetku státu nebo územních samospráv, veškeré údaje o poskytnutých dotacích a grantech. Současně navrhnout příslušné legislativní změny, které stanoví povinnost zveřejňovat údaje na Centrální adrese pro všechny veřejné zadavatele a orgány veřejné moci.

## 2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách

jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní dokumentace budou zveřejňovány].

30. červen 2012 - předložit vládě návrh na obdobnou úpravu zákonů pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů.

### Nelegislativní opatření

#### **2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace**

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu

Termín: 31. květen 2012

Indikátor plnění: zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.

#### **2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR**

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Termín: každoročně do 31. května následujícího kalendářního roku

Indikátor plnění: zpracovat a vládě předložit „Zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice“ obsahující popis fungování systému prostřednictvím vybraného setu indikátorů (např. průměrný počet získaných nabídek, procento prostředků alokovaných prostřednictvím institutu zakázek malého rozsahu atd.); na jejím základě bude možné vyhodnocovat dopady uskutečněných kroků. Tyto indikátory zveřejňovat i na úrovni jednotlivých rezortů, krajů, případně obcí a významnějších státních organizací.



### 3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR

#### Legislativní opatření

#### 3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě novelu trestního zákoníku a trestního řádu, která zefektivní využití stávajícího institutu spolupracujícího obviněného a rozšíří jej o institut upuštění od potrestání za zákonem striktně stanovených podmínek pro obviněného, který zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny nebo zásadním způsobem přispěl k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu.

#### 3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 28. únor 2011

Indikátor plnění: předložit vládě novelu trestního řádu spočívající v úpravě podmínek pro využití institutu odposlechů a agenta. Cílem této úpravy je vymezení taxativního okruhu trestných činů korupčního charakteru, na které se bude možnost použití odposlechů a nasazení agenta vztahovat, neboť současná znění § 88 a § 158e trestního řádu jsou nedostatečná.

#### 3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh legislativního řešení ve smyslu prosazení úpravy účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.

#### 3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2010

Indikátory plnění: podpořit návrh zákona, kterým bude dokončena transformace služby cizinecké policie s cílem zefektivnit její působení, dokončit převod pobytových agend na Ministerstvo vnitra (zcivilnění pobytové agendy) a nalézt úspory v rozpočtu Policie ČR (např. i snížením nadbytečných služebních míst).

### **3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů.

### Nelegislativní opatření

### **3.6 Analýza institutu účinné lítosti**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možnosti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.

### **3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.

### **3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011 / průběžně

<p><u>Indikátory plnění:</u> vypracovat materiál, obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových, organizačních a dalších změn směřujících k:</p>
<p>– připravení návrhu reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště na vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Zároveň je třeba, aby na všech úrovních Policie ČR byly personálně obsazeny pozice specialistů na finanční kriminalitu, kteří budou vyškoleni v této oblasti. Dále zajistit, aby na všech úrovních PČR byl posílen restitutivní přístup k trestání pachatelů s cílem zajistit majetek pocházející z trestné činnosti či majetek pachatele tak, aby mohly být z tohoto majetku uspokojeny zejména oprávněné nároky obětí trestných činů a náhrada škody.</p>
<p>– posílení systemizovaných tabulkových míst v oblasti metodické činnosti ÚOKFK, vybudovat účinný systém školení problematiky a navýšit s tímto související materiálové zabezpečení,</p>
<p>– zabezpečení situace, aby týmy specialistů na finanční šetření byly složeny jak z řešitelů hospodářské kriminality, tak kriminality obecné. Vyhledávání výnosů se nesmí omezit na úzkou oblast hospodářské kriminality.</p>
<p>– zabezpečení situace, aby v komplikovaných kauzách byly prováděny od počátku ve spolupráci s řešitelem spisu finanční šetření (aktivní, nikoli administrativní), a to specialistou, který není zatížen vlastními trestními spisy. Ve středně komplikovaných kauzách zvažovat metodické vedení řešitele spisu specialistou.</p>
<p>– přijetí náležitých opatření, na základě kterých bude policejní management osobně odpovídat za stav vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a boj proti jejich legalizaci, včetně úpravy jejich finančního hodnocení a finančního hodnocení samotných policistů v závislosti na výsledcích.</p>
<p>– metodickému vedení všech kriminalistů k tomu, že 7 základních otázek kriminalistiky (co, kdo, kde, kdy, jak, proč a komu?) je nutné rozšířit o otázky Za kolik? a Kde je zisk? Problematika výnosů se musí stát součástí standardní práce všech kriminalistů na všech úrovních.</p>
<p>– efektivnější spolupráci orgánů činných v trestním řízení s orgány daňové správy;</p>
<p>– zajištění obligatorního a kontrolovatelného vyplňování statistického formuláře.</p>
<p>– pravidelnému zpracovávání statistických výstupů a jejich předkládání vedení policie s analytickým hodnocením a návrhy na přijetí opatření.</p>

### 3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>
<p><u>Termín:</u> průběžně / 31. prosinec 2012</p>
<p><u>Indikátor plnění:</u> v rámci Policie ČR vytvořit podmínky pro bezpečné a kontrolovatelné sdílení dat v oblasti boje proti závažné hospodářské trestné činnosti, finanční kriminalitě</p>

a korupci včetně analytických informací s cílem zajistit větší spolupráci celorepublikových útvarů policie s ostatními útvary Policie ČR. Rozvíjet další informační systémy v rámci Policie ČR tak, aby bylo docíleno vyšší transparentnosti řízení vedených Policie ČR, jejich zefektivnění a zrychlení.

### 3.10 Podpora elektronického trestního řízení

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.

30. červen 2011 - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.

### 3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů.

### 3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: vypracovat metodiku k chování policistů v určitých korupčních situacích, včetně vytvoření výukového materiálu pro policisty.

### 3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: do současného komplexního systému celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci a zefektivnit již existující systém vzdělávání v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci pro policejní specialisty. V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy.

Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby Policí ČR v oblasti boje proti korupci pro konkrétní cílové skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.

### **3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. prosinec 2010

Indikátor plnění: předložit vládě návrh na podpis Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (International Anti-corruption Academy) a zajistit její podpis za Českou republiku tak, aby se Česká republika stala jedním ze zakládajících členů akademie.

### **3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. březen 2011

Indikátor plnění: zřídit v rámci struktury Ministerstva vnitra policejního ombudsmana, institut, k němuž se mohou obracet policisté v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř policie.

### **3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi**

Termíny (gestor, spolugestor) - indikátory plnění:

průběžně a vždy do 31. března následujícího kalendářního roku (gestor: Ministerstvo zahraničních věcí, spolugestor: Ministerstvo vnitra) - zavést personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, pravidelně tato opatření vyhodnocovat a každoročně informovat vládu.

31. prosinec 2012 (gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí, spolugestor: Ministerstvo vnitra) - předložit vládě návrh právní úpravy zpřísňující regulaci činnosti „zprostředkovatelských“ agentur v oblasti zaměstnávání cizinců s cílem zvýšení odpovědnosti agentur za průběh pobytu a pracovní činnosti cizince na území ČR, včetně zneužívání jejich postavení na trhu práce.

## 4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy

### Legislativní opatření

#### 4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. srpen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh na změny příslušných předpisů tak, aby byla posílena nezávislost státního zastupitelství a odpovědnost za výkon svěřené pravomoci. Navrhnout změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změnu způsobu přidělování případů.

#### 4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. prosinec 2010

Indikátor plnění: předložit vládě novelu trestního zákoníku s cílem zpřísnit tresty za korupční jednání, zejména u úředních osob.

### Nelegislativní opatření

#### 4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. září 2011

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.

#### **4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.

#### **4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností zkvalitnění dohledu nad soudními znalci a tlumočníky, exekutory, notáři a insolvenčními správci.

#### **4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. září 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.

#### **4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zajistit v rámci Justiční akademie systém celoživotního vzdělávání státních zástupců a soudců přednostně v oblasti boje proti korupci a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.



## 5. Moc zákonodárná

### Legislativní opatření

#### 5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit centrální registr evidenčních orgánů podle zákona o střetu zájmů s cílem zjednodušit přístup veřejnosti k těmto informacím na internetu.

#### 5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.
31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.
31. prosinec 2011 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

#### 5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.

31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.

#### Nelegislativní opatření

### **5.4 Zprůhlednění financování politických stran**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.

### **5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2012

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé, definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).

### **5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. září 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.

### **5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny – indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárního sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.

31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.

### **5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.

## IV. Seznam zkratek

CIA	Hodnocení dopadů rizika korupce (Corruption Impact Assesment)
ČR	Česká republika
EK	Evropská komise
HW	hardware (technické vybavení počítače)
InfZ	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
ISVZ-US	Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém
LPV	Legislativní pravidla vlády
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
PPV	Programové prohlášení vlády ČR ze dne 4. srpna 2010 – usnesení vlády č. 553
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
SW	software (počítačový program)
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚV	Úřad vlády České republiky
VPŘ	vnitrozortní (vnitřní) připomínkové řízení
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů