

Praha, 24. února 2021

MPSV zajistilo podporu provozu kritických informačních systémů nezbytných pro výplatu sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti

V pondělí 22. 2. 2021 byla mezi Ministerstvem práce a sociálních věcí a společností OKsystem a.s. uzavřena Smlouva o dočasném zajištění podpory OKaplikací, která zajistí podporu provozu informačních systému pro výplatu sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti po nezbytně nutnou dobu, tj. primárně do okamžiku, než bude MPSV oprávněno uzavřít smlouvu v probíhajícím zadávacím řízení veřejné zakázky „Zajištění služeb podpory provozu, nutného rozvoje a ukončení OKaplikací“.

Zadávací řízení k veřejné zakázce „Zajištění služeb podpory provozu, nutného rozvoje a ukončení OKaplikací“ realizované z důvodu krajně naléhavých okolností formou jednacím řízení bez uveřejnění mělo vyústit v uzavření rovněž časově omezené smlouvy na zajištění podpory provozu OKaplikací do doby převzetí systému dodavatelem vybraným v probíhající otevřené soutěži, příp. okamžikem nasazení náhrady OKaplikací. MPSV však v průběhu tohoto zadávacího řízení obdrželo námítky směřující proti zadání této veřejné zakázky a v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek tak není oprávněno v tomto zadávacím řízení uzavřít smlouvu.

Absence kvalifikované podpory provozu OKaplikací by ohrozila jejich řádné fungování, což by mohlo narušit řádné a včasné vyplácení sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti a způsobit škodu velkého rozsahu. Uzavření dočasné smlouvy se současným poskytovatelem služeb podpory s jasně danými objektivními podmínkami jejího ukončení bylo pro MPSV za dané situace jedinou reálnou zákonnou možností, jak zajistit provoz OKaplikací, potažmo výplatu sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti, vč. např. podpor vyplacených prostřednictvím programu ANTIVIRUS, v období po ukončení platnosti stávající smlouvy.

MPSV přitom kontinuálně vyvíjelo patřičné úsilí vyhnout se nezbytnému postupu v jednacím řízení bez uveřejnění. V současné době nadále probíhají dvě otevřená zadávací řízení, a to jak na náhradu stávajících OKaplikací, tak na zajištění podpory provozu stávajících OKaplikací.

Otevřené zadávací řízení veřejné zakázky „Jednotný informační systém práce a sociálních věcí – IS SOCIÁLNÍ DÁVKY II.“ (IS DAV II), jejímž předmětem je právě stěžejní náhrada stávajících OKaplikací, bylo zahájeno již v roce 2017, přičemž do dnešního dne není MPSV oprávněno z důvodu probíhajících správních řízení u ÚOHS uzavřít smlouvu. Tento stav trvá i přesto, že dne 23. 11. 2020 předseda ÚOHS ve svém druhostupňovém rozhodnutí neshledal v postupu MPSV jakýkoli zákonný nedostatek a stěžovatelem napadený postup MPSV zcela aproboval¹. MPSV stěžovatelům přirozeně nemůže nikterak upírat jejich zákonné možnosti obrany proti jim tvrzeným nezákonným postupům zadavatele, nicméně je faktem, že pokud by nedošlo, jak už je MPSV oprávněno v návaznosti na citované rozhodnutí předsedy ÚOHS tvrdit, k bezdůvodnému napadání soutěže a z toho plynoucímu prodlení v zadávacím řízení této veřejné zakázky, bylo by možné uzavřít smlouvu s vybraným dodavatelem již v roce 2019, kdy takový stav

¹ Dne 28. 1. 2021 byl ve správním řízení vedeném v souvislosti s touto veřejnou zakázkou podán opětovný rozklad proti rozhodnutí ÚOHS, ačkoli již v tomto rozhodnutí byl ÚOHS vázán právním názorem předsedy ÚOHS (MPSV nadto v tomto řízení neuspělo s návrhem na vyloučení odkladného účinku rozkladu).

Praha, 24. února 2021

by umožnil navázat v zásadním rozsahu služeb na ukončení stávající smlouvy bez potřeby jejího prodlužování, resp. realizace jednacím řízení bez uveřejnění.

Již na podkladě tohoto vývoje lze prokázat patřičné úsilí zadavatele a skutečnost, že prodloužení není výsledkem jeho přičinění (nečinnosti).

Zejména s ohledem na vývoj situace při zadávání veřejné zakázky na nový informační systém (IS DAV II) a zcela zásadní význam agend zajišťovaných prostřednictvím OKaplikací, se MPSV již v roce 2019 rozhodlo, právě i s cílem předejít nutnosti postupu v jednacím řízení bez uveřejnění, realizovat překlenovací otevřené řízení (do doby nasazení IS DAV II a IS ZAM, resp. ukončení provozu OKaplikací) na podporu provozu, nutný rozvoj a ukončení provozu OKaplikací, a to v otevřené soutěži umožňující účast i dalším dodavatelům vedle stávajícího poskytovatele, společnosti OKSystem a.s. Toto překlenovací zadávací řízení však nebylo možné zahájit dříve, než MPSV získalo veškeré podklady a informace potřebné k jeho realizaci (jedná se zejména o potřebnou dokumentaci k OKaplikacím objektivně umožňující jejich provoz a rozvoj dodavatelé mimo současného poskytovatele). MPSV tak bylo s to zahájit toto zadávací řízení teprve v září 2020. Ve lhůtě pro podání nabídek MPSV obdrželo 2 nabídky, zároveň však námítky proti stanovení zadávacích podmínek a proti postupu zadavatele ve lhůtě pro podání nabídek, které vyústily v podání návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele k ÚOHS a předběžné opatření spočívající v zákazu uzavřít v tomto zadávacím řízení smlouvu.

Smlouvu o dočasném zajištění podpory OKaplikací tak MPSV uzavřelo v jednacím řízení bez uveřejnění z důvodu krajně naléhavé okolnosti spočívající v nemožnosti navázat na ukončení stávající smlouvy účinné do 24. 2. 2021 plněním ani z jedné výše popsanych veřejných zakázek, kdy současně za dané situace není MPSV objektivně schopen kvalifikovanou podporu provozu OKaplikací poskytnout nikdo jiný, než právě společnost OKSystem a.s. Důvodem je velmi krátká doba na převzetí provozu a rozvoje a jedinečná pozice stávajícího poskytovatele, který jako jediný OKaplikace dodával a dosud provozoval.

Prostřednictvím OKaplikací se ročně vyplácí přibližně 25 mil. dávek a podpor ve výši cca 80 mld. Kč (při zahrnutí výše podpory v rámci programu ANTIVIRUS přes 100 mld. Kč).

Prostřednictvím OKaplikací jsou vypláceny následující dávky/podpory:

- dávky státní sociální podpory (rodičovský příspěvek, přídavek na dítě, příspěvek na bydlení a další),
- dávky pomoci v hmotné nouzi,
- dávky pro osoby se zdravotním postižením,
- příspěvek na péči,
- podpory v nezaměstnanosti,
- dávky péčovské péče,
- příspěvek na výkon péčovské péče,
- příspěvky v rámci aktivní politiky zaměstnanosti,
- dotace poskytovatelům sociálních služeb,
- náhrady mezd vyplácené v programu ochrany zaměstnanosti ANTIVIRUS a řada dalších.

Zajištění podpory provozu OKaplikací (do doby ukončení zadávacích řízení na zajištění jejich náhrady) je zcela zásadním, nezbytným a nenahraditelným předpokladem pro kontinuální zajištění vyplácení shora uvedených dávek a podpor poskytovaných v působnosti resortu MPSV, kdy jejich nevyplácením či jejich opožděným vyplácením by



Praha, 24. února 2021

byly ohroženy základní životní potřeby obyvatel České republiky a vznikly by tak zcela mimořádné škodní důsledky.

Přestože lze uzavření smlouvy o dočasném zajištění podpory provozu těchto kritických informačních systémů považovat za krajní řešení, které má především zamezit kolapsu systému výplaty sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti, je MPSV s ohledem na výše uvedené přesvědčeno o zákonnosti svého postupu. MPSV tedy zcela v souladu se zákonem vyvíjí veškeré úsilí k zajištění chodu všech potřebných informačních systémů využívaných resortem.

Tiskové oddělení MPSV